

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## **Boleta Única de Sufragio (BUS): Experiencia Córdoba 2008/2011**

Mgter. José M. Pérez Corti

[www.joseperezcorti.com.ar](http://www.joseperezcorti.com.ar)

[joseperezcorti@hotmail.com](mailto:joseperezcorti@hotmail.com)

@JPerezCorti

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## **1. Principales Reformas Introducidas por la Ley 9571**

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013



**Fiscal Público Electoral  
(FPE)**



**Autoridades de Mesa de  
Votación (AMV)**



**Boleta Única de Sufragio  
(BUS)**



**Extranjeros**



**Voto Electrónico (e-vote)**

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013



**Candidatura Única**



**Capacitación Obligatoria**



**Padrones Unificados**

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## 2. Boleta Única de Sufragio (BUS): Características e implementación

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013


**Tipo de boleta incorporada al Código Electoral Provincial (Ley 9571) por la última reforma que reemplaza a la boleta por partido.**

		ELECCIONES PROVINCIALES 2011						
		NIVEL PROVINCIAL			NIVEL MUNICIPAL / COMUNAL			
SECCION Nº	CIRCUITO Nº	GOBERNADOR	LEGISLADORES DISTRITO ÚNICO	LEGISLADORES DEPARTAMENTAL	TRIBUNAL DE CUENTAS	INTENDENTE	TRIBUNAL DE CUENTAS	
MESA Nº		JCSA 6 Voto BUS completo PARTIDO AZUL	JCSA 125 Voto BUS completo PARTIDO AMARILLO	JCSA 6 Voto BUS completo PARTIDO NEGRO	JCSA 10 Voto BUS completo PARTIDO VERDE	JCSA 27 Voto BUS completo PARTIDO MARRÓN	JCSA 7 Voto BUS completo PARTIDO MAGENTA	JCSA 809 Voto BUS completo PARTIDO VIOLETA
		GOBERNADOR Tribunal: Tribunal Provincial Legisladores: 10 Legisladores: 10 Legisladores: 10	LEGISLADORES DISTRITO ÚNICO Tribunal: Tribunal Provincial Legisladores: 10 Legisladores: 10 Legisladores: 10	LEGISLADORES DEPARTAMENTAL Tribunal: Tribunal Provincial Legisladores: 10 Legisladores: 10 Legisladores: 10	TRIBUNAL DE CUENTAS Tribunal: Tribunal Provincial Tribunal: Tribunal Provincial Tribunal: Tribunal Provincial	INTENDENTE Tribunal: Tribunal Provincial Tribunal: Tribunal Provincial Tribunal: Tribunal Provincial	TRIBUNAL DE CUENTAS Tribunal: Tribunal Provincial Tribunal: Tribunal Provincial Tribunal: Tribunal Provincial	

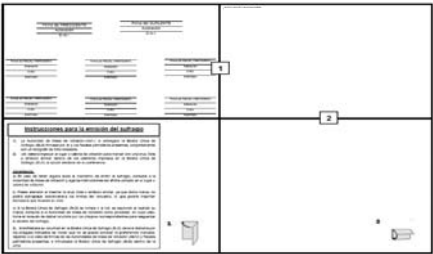
X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

---

**ANVERSO**



**REVERSO**



- Año de la elección.
- Sección y Circuito.
- N° de Mesa de Votación.

- Firma de las AMV y la de los fiscales partidarios.
- Instrucciones para la emisión del sufragio.
- Indicación gráfica de los pliegues para su doblez.

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

---

**Implementación y Gestión de la BUS en el PE-2011**

Una vez efectuada la convocatoria electoral para el 7 de Agosto, desde el Poder Judicial se comenzó a trabajar en el estudio y planificación de una adecuada implementación de la Boleta Única de Sufragio (BUS) como mecanismo o instrumento de emisión del sufragio.

Para ello se realizó un estudio sobre los diferentes **modelos de Boleta Única**, la identificación del **modelo Córdoba**, y la evaluación del **impacto de su uso** durante el acto comicial.

### **BUS: Modelos y Características**

Los modelos más usuales de BUS son dos:

**a. Bloques por Cargos (Office Block / Massachussets 1888)**

La boleta se divide en diferentes secciones, una a continuación de la otra, según el/los cargo/s a elegir.

**b. Columnas Partidarias (Party Column / Indiana 1889)**

En este modelo la oferta electoral se organiza por partidos, cada uno de los cuales es representado en una columna o línea diferente de la boleta, en la cual se listan todos sus candidatos para los diferentes cargos.

### **BUS: Efectos sobre los votantes**

El modelo de BUS a implementar requiere analizar, evaluar y seguir de cerca sus implicancias sobre el comportamiento de los electores.

Y las implicancias más relevantes son dos:

**a. Voto Cruzado**

**b. Efecto Fatiga**

### **BUS: Efectos sobre los votantes**

#### **a. Voto Cruzado (*Jerrold Rusk 1970*)**

Es la manifiesta limitación del efecto arrastre y del fortalecimiento de la autonomía de cada elección, aumentando la posibilidad de un gobierno dividido y quizás que se debilite la gobernabilidad.

La BUS por bloque de cargos favorece este efecto; contrariamente a lo que sucede con el modelo de boleta de columna o línea partidaria.

### **BUS: Efectos sobre los votantes**

#### **b. Efecto Fatiga (*Jack Walker 1966*)**

El votante se cansa de marcar y se limita a votar por las categorías que considera más importantes, o ***en las que mejor conoce a los candidatos***, absteniéndose de hacerlo en los niveles inferiores de la boleta.

La BUS por columna o línea partidaria evita este efecto; a diferencia del modelo de bloque por cargos que tiende a producir este efecto negativo en el votante.

**BUS: Riesgos críticos en su primera implementación**

- a. Capacitación ciudadana
- b. Escrutinio de mesa y provisorio
- c. Votos nulos

**BUS: Respuestas a los riesgos críticos en Córdoba**

**a. Capacitación ciudadana**

Campaña de Comunicación Electoral (CCE) durante los 45 d.a.E. (Medios + Simulador Web + BTL) + Mesa de Orientación Ciudadana (MOC) + Capacitación Fuerzas de Seguridad

**b. Escrutinio de mesa y provisorio**

Implementación de la capacitación a las Autoridades de Mesa de Votación (AMV) y de la Herramienta de Escrutinio (HdE).

**c. Votos nulos**

Asumimos que la BUS Córdoba (del tipo de columnas o líneas partidarias) evitaría el efecto fatiga del elector.

### 3. Boleta Única de Sufragio (BUS): **Análisis de su uso y de los efectos registrados**

#### **Efectos Inmediatos en Córdoba**

- **Electorado:** La adoptó y utilizó sin inconvenientes ni mayores cuestionamientos.
- **Partidos Políticos:** Superaron la desconfianza inicial y no se registraron cuestionamientos, denuncias ni impugnaciones.
- **Justicia Electoral:** El único aspecto complejo de su uso radicó en los procesos de impresión variable y de control de calidad.
- **Autoridades de Mesa de Votación:** Rápidamente se adaptaron al nuevo mecanismo de votación.



X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Gobernador - Vicegobernador

*Sistema Electoral: Mayoritario puro por distrito único*

Votos Afirmativos:

**Significativo Aumento del 3,16%** (91,84% a 95%)

Votos Blancos:

**Significativa Disminución del 3,62%** (6,26% a 2,64%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,45%** (1,90% a 2,36%)

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Legislador por Distrito Único

*Sistema Electoral: Proporcional puro por distrito único*

Votos Afirmativos:

**Notable Disminución del 13,3%** (90,55% a 77,25%)

Votos Blancos:

**Notable Aumento del 13%** (7,67% a 20,65%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,32%** (1,78% a 2,10%)

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Tribuno de Cuentas

*Sistema Electoral: Mayoritario impuro por distrito único*

Votos Afirmativos:

**Importante Disminución del 7,44%** (83,71% a 76,27%)

Votos Blancos:

**Importante Aumento del 7%** (14,50% a 21,67%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,27%** (1,79% a 2,06%)

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Legislador Departamental por Río Cuarto

*Sistema Electoral: Mayoritario puro por distrito único (sección)*

Votos Afirmativos:

**Notable Disminución del 15,01%** (90,44% a 73,43%)

Votos Blancos:

**Notable Aumento del 14,72%** (7,30% a 22,02%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,29%** (2,26% a 2,55%)

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Legislador Departamental por San Justo

*Sistema Electoral: Mayoritario puro por distrito único (sección)*

Votos Afirmativos:

**Notable Disminución del 11,89%** (89,84% a 77,95%)

Votos Blancos:

**Notable Aumento del 10,55%** (8,63% a 19,18%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,53%** (1,51% a 2,04%)

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Legislador Departamental por San Alberto

*Sistema Electoral: Mayoritario puro por distrito único (sección)*

Votos Afirmativos:

**Notable Disminución del 11,10%** (92,42% a 81,32%)

Votos Blancos:

**Notable Aumento del 10,10%** (6,58% a 16,68%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,99%** (0,99% a 1,98%)

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Efectos Mediatos en Córdoba Análisis comparativo 2007/2011

### Legislador Departamental por Tulumba

*Sistema Electoral: Mayoritario puro por distrito único (sección)*

Votos Afirmativos:

**Notable Disminución del 11%** (92,21% a 81,21%)

Votos Blancos:

**Notable Aumento del 10,50%** (7,38% a 17,88%)

Votos Nulos:

**Leve Aumento del 0,51%** (0,40% a 0,91%)

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Conclusiones

## Claves de la Boleta Única de Sufragio

### **1. Incorporación Legal:**

No debe enfocarse sólo como un mecanismo de votación, sino que debe estar acompañado de las previsiones necesarias para garantizar su adecuado funcionamiento.

## Claves de la Boleta Única de Sufragio

### **2. Adecuado Proceso de Implementación:**

Es clave llevar adelante un correcto proceso de implementación, puesto que es uno de los aspectos más críticos para el éxito o fracaso de la BUS.

## Claves de la Boleta Única de Sufragio

### **3. Campaña de Difusión y Capacitación Ciudadana:**

Resulta imposible pensar en la Boleta Única sin una correcta campaña de difusión y una intensiva capacitación de la ciudadanía en su uso.

- 5

## Claves de la Boleta Única de Sufragio

### **4. Profesionalización de las Autoridades de Mesa:**

Otro de los aspectos centrales es la profesionalización de los presidentes de mesa, puesto que un correcto manejo de la BUS por parte de ellos es imprescindible.

- 4

## Claves de la Boleta Única de Sufragio

### **5. Reformulación de las Campañas Electorales:**

Una cuestión no menor es la readecuación de las campañas electorales llevadas adelante por las fuerzas políticas para instalar sus candidatos, las que deberán dejar de centrarse sólo en los cargos ejecutivos y deberán incorporar el concepto de tilde, cruz o marca.

- 3

## Claves de la Boleta Única de Sufragio

### **6. Difusión para TODAS las candidaturas:**

Los postulantes a diversos cargos electivos deberán preocuparse por instalar su imagen personal y sus candidaturas, dándose a conocer y mostrando al ciudadano el lugar en el que deberán marcar su opción para elegirlos.

- 2

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

## Reflexión Final

La implementación de la Boleta Única de Sufragio  
importa un **interesante desafío**:

**EL CIUDADANO  
NO VOTA MÁS LO QUE NO CONOCE**

-1

X° Congreso Nacional de Derecho Político - Democracia y Estado de Derecho  
Asociación Argentina de Derecho Político – Mendoza, 27 y 28 de Junio de 2013

**Muchas Gracias**

Mgter. José M. Pérez Corti

[www.joseperezcorti.com.ar](http://www.joseperezcorti.com.ar)

[joseperezcorti@hotmail.com](mailto:joseperezcorti@hotmail.com)

@JPerezCorti

0