

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CÓRDOBA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE ADMINISTRACIÓN  
CARRERA DE DOBLE TITULACIÓN

Asignatura

D E R E C H O P Ú B L I C O

- Año Lectivo 2007 -

Profesor Titular: PROF. MGR. JOSÉ M<sup>º</sup> PÉREZ CORTI – Profesor Adjunto: PROF. AB. JAVIER FAZIO

PROGRAMA

**PARTE PRIMERA**

**INTRODUCCIÓN AL DERECHO**

**Unidad I**

**Nociones Previas:** Conceptos de naturaleza, naturaleza humana y persona. El obrar ético del hombre. La ley natural humana. Fines existenciales y naturaleza social del hombre. Mundo histórico y cultural del hombre. Sociedad, cultura y derecho. Relación entre derecho natural, derecho positivo y orden social.

**La Relación Jurídica:** Noción. Sujetos. Personas físicas y jurídicas. Capacidad e incapacidad. Hechos y actos jurídicos. Derecho objetivo y derecho subjetivo. Norma jurídica. Ley. Costumbre, sentencia, jurisprudencia y doctrina.

**PARTE SEGUNDA**

**INTRODUCCIÓN AL DERECHO PÚBLICO**

**Unidad II**

**Organizaciones Políticas:** Formas y antecedentes históricos.

**Estado:** Concepto, supuestos, formas de estado y de gobierno, división y equilibrio de poderes.

**Derecho Público:** Concepto, caracteres, principios generales. Ramas del Derecho Público: Derecho Político, Derecho Constitucional, Derecho Público Provincial, Derecho Municipal, Derecho Administrativo, Derecho financiero.

**PARTE TERCERA**

**DERECHO CONSTITUCIONAL**

**Unidad III**

**Derecho Constitucional:** Concepto, caracteres, principios generales. El Derecho Constitucional Argentino.

**Poder Constituyente:** Concepto, función, caracteres, clasificación, antecedentes teóricos.

**Constitución:** Concepto y tipologías. La Constitución Nacional: Antecedentes, fuentes y partes. El Preámbulo. Declaraciones: Concepto. Derechos: Concepto, función, enunciación. Garantías: Concepto, función, enunciación. Derechos civiles y derechos políticos.

**Unidad IV**

**El Estado:** Concepto y personalidad; naturaleza. Soberanía: Concepto, clases y diferencias.

**Forma de Gobierno:** Representativa, republicana y democrática. **Régimen Representativo:** Concepto, caracteres, representación y mandato político. **Régimen Republicano:** Caracteres. División de las funciones del poder. Autoridades de la Nación: Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial. **Régimen Democrático:** Concepto y caracteres. Clases de democracia e institutos democráticos.

**Forma de Estado:** Unitaria y Federal. Las formas federativas: Federación y confederación. Principios de la relación federal.

**Unidad V**

**Regla Federal de Distribución de Competencias:** Concepto, recepción constitucional.

**Federalismo Tributario:** Concepto, contenido, recepción y régimen constitucional vigente de facultades tributarias. Presupuesto: Concepto, caracteres, formulación, órganos y procedimiento legal. Ley de Coparticipación: Concepto, caracteres, principios orientadores, formulación, órgano competente, procedimiento de aprobación y modificación.

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CÓRDOBA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE ADMINISTRACIÓN  
CARRERA DE DOBLE TITULACIÓN

**Unidad VI**

**Derechos Civiles:** Concepto, caracteres y clasificación. Enunciación contenida en la Constitución Nacional: Arts. 14, 14 bis, 16, 18 y 29.

**Principio de Igualdad Constitucional:** Concepto, recepción constitucional, interpretación de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Las Acciones Positivas. La igualdad impositiva: Concepto, contenido y aplicación.

**Garantías Constitucionales:** Concepto, enumeración, recepción constitucional. **Amparo:** Concepto y caracteres. Especies: Hábeas Corpus y Hábeas Data.

**PARTE CUARTA  
DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL**

**Unidad VII**

**Forma de Gobierno y Autoridades de Provincia:** Organización y división de poderes: Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

**Regla Federal:** Noción, origen, recepción constitucional. Contenido y función.

**Régimen Impositivo provincial:** Facultades tributarias provinciales, régimen constitucional, contenido y caracteres.

**PARTE QUINTA  
DERECHO MUNICIPAL**

**Unidad VIII**

**Forma de Gobierno y Autoridades Municipales:** Organización y división de poderes: Departamento Ejecutivo y Órgano Deliberativo. Órganos de Control: Tribunal de Cuentas y Defensoría del Pueblo.

**Régimen financiero municipal:** Los tributos municipales: Impuestos, tasas y contribuciones por mejoras.

**PARTE SEXTA  
DERECHO ADMINISTRATIVO**

**Unidad IX**

**Funciones estatales:** Legislativa, judicial, administrativa y de Gobierno. Criterios de identificación: material, orgánico y formal. Función administrativa. Potestades administrativas.

**Derecho administrativo.** Concepto. Criterios. Contenido actual. Relaciones con otras disciplinas jurídicas y no jurídicas. Fuentes.

**Unidad X**

**Aspecto estático: Administración y administrado.**

**Administración. Organización administrativa.** Concepto. Principios jurídicos de la organización administrativa.

**Jerarquía:** Concepto, consecuencias. **Competencia:** Concepto y clases. Delegación, avocación y sustitución.

**Centralización y descentralización administrativa.** Autonomía, autarquía y autarcía. Concentración y desconcentración. Entes autárquicos. Empresas del Estado. Sociedades del Estado. Sociedades de economía mixta. Otras formas de descentralización.

**Administrado. Situaciones jurídicas subjetivas:** Derecho subjetivo perfecto, Derecho subjetivo debilitado, Interés legítimo, Interés difuso, Interés simple. **Deberes públicos.**

**Unidad XI**

**Aspecto dinámico.** Administración activa, consultiva, 'jurisdiccional', de contralor. Actividad reglada y discrecional.

**Comportamientos materiales.** Hechos del hombre y de la naturaleza. Hechos administrativos.

**Actividad unilateral. Acto de la administración:** Concepto. **Dictámenes:** Concepto y clases. Otros actos de la administración.

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CÓRDOBA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE ADMINISTRACIÓN  
CARRERA DE DOBLE TITULACIÓN

**Acto administrativo:** Concepto. Elementos esenciales y accidentales. Caracteres: Presunción de legitimidad, ejecutividad, ejecutoriedad, estabilidad e impugnabilidad. Eficacia. Vicios: nulidad absoluta y nulidad relativa. Revocación y anulación.

**Reglamento:** Concepto, clases, límites, régimen jurídico.

**Actividad contractual. Contratos administrativos en general:** Concepto, elementos, caracteres, procedimiento de formalización. Ejecución. Derechos y deberes de las partes. Alteraciones en la ecuación económica y financiera: Imprevisión, hecho del príncipe, fuerza mayor.

**Contratos administrativos nominados:** Locación de obra pública. Concesión de obra pública. Suministro. Empréstito público. Locación de servicio público. Concesión de servicio público. Función y empleo público.

### Unidad XII

**Control de la actividad administrativa.**

**Procedimiento administrativo:** Concepto y principios. Procedimiento constitutivo y recursivo. Recursos administrativos. Agotamiento de la vía administrativa. Régimen legal provincial y nacional.

**Proceso contencioso administrativo:** Concepto y principios. Régimen legal provincial y nacional.

**Responsabilidad extracontractual del Estado.** Evolución histórica y jurisprudencial. Responsabilidad por actividad lícita.

**Órganos de control:** Clasificación según sus funciones: del gasto y la inversión pública, de legalidad administrativa, de la prestación de servicios públicos; y según su ubicación institucional: internos y externos.

### Unidad XIII

**Medios materiales de la Administración.** Dominio público y dominio privado del Estado. **Dominio público:** Concepto, elementos, caracteres, creación, afectación, bienes que lo integran, tutela. Usos: común y diferencial. Permiso y concesión.

**Prerrogativas públicas. Poder de Policía:** Concepto, fundamento, alcance, límites. Medios jurídicos y materiales para su ejercicio. Infracciones y sanciones. Códigos de faltas.

**Limitaciones administrativas al dominio privado por razones de interés público:** concepto, fundamento, clases. Meras restricciones administrativas. Servidumbre. Expropiación. Ocupación temporánea. Rasgos distintivos. Intensidad de la restricción. Indemnización.

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CÓRDOBA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE ADMINISTRACIÓN  
CARRERA DE DOBLE TITULACIÓN

BIBLIOGRAFÍA

a) **Textos y materiales de estudio**

- ILDARRAZ, Benigno; ZARZA MENSAQUE, Alberto R. y VIALE, Claudio Martín  
*Derecho Constitucional y Administrativo*, Eudecor, Córdoba, 2001 [342.4(82) IL27d2]
- MARTÍNEZ PAZ (H), Fernando  
*Introducción al Derecho*. Bs. As., Abaco, 1994 [34(01) M385]
- BARRERA BUTELER, Guillermo E., ÁLVAREZ, Magdalena I., LUCAS GARÍN, Andrea  
*Derecho Constitucional – Cuadernos de Estudio* Ciencia, Cultura y Derecho, Fac. de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba, 2004.
- FRÍAS, Pedro J. y otros  
*Derecho Público Provincial*, Bs.As., Depalma, 1985 [342(82-32) F897d].
- HERNÁNDEZ, Antonio M<sup>º</sup>  
*Derecho Municipal*, 2<sup>º</sup> Ed. Actualizada, Depalma, 1997 [352(82) H557d2]
- ZARZA MENSAQUE, Alberto, ITURREZ, Arturo H. y VERGARA, Ricardo  
*Derecho Municipal*, Córdoba, Advocatus, 2004.
- FARRANDO (H), Ismael; MARTÍNEZ, Patricia R. y otros  
*Manual de Derecho Administrativo*. Bs. As., Ediciones Depalma, 2000.
- ALTAMIRA GIGENA, Julio I.  
*Lecciones de Derecho Administrativo*, Córdoba, Advocatus, 2005.
- VÉLEZ FUNES, Ignacio M. y otros  
*Derecho procesal administrativo*, Córdoba, Alveroni ediciones, 2003/2004.
- SESIN, Domingo J.  
*Administración pública. Actividad reglada, discrecional y técnica*, Bs. As., Lexis Nexis Depalma, 2004 [LexisNexis on line].
- MARIENHOFF, Miguel S.  
*Tratado de Derecho Administrativo*, Bs. As., Abeledo Perrot, 1995/1997 [342.9(82) M334t].

b) **Textos y materiales de referencia**

- ALBERDI, Juan Bautista  
*Derecho Público Provincial*, Bs.As., Ciudad Argentina, 1998.
- BARRERA BUTELER, Guillermo E.  
*Provincias y Nación*, Bs. As., Ciudad Argentina, 1996.
- FAYT, Carlos S.  
*Derecho Político*, T. I y II, Bs. As., Depalma, 1993.
- HARO, Ricardo  
*La Nueva Constitución de Córdoba*, Córdoba, Marcos Lerner, 1988.  
*La Competencia Federal*, Bs.As., Depalma, 1989.
- SAMPAY, Arturo Enrique  
*Las constituciones de la Argentina (1810/1972)*, Bs.As., Universitaria de Buenos Aires, 1975.
- DROMI, Roberto J.  
*Derecho Administrativo*. Bs.As., Ciudad Argentina, 2001.
- LINARES, Juan Francisco  
*Derecho Administrativo*. Bs. As., Editorial Astrea, 1986.
- DIEZ, Manuel María  
*Manual de Derecho Administrativo*. Bs. As., Plus Ultra, 1980.

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CÓRDOBA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE ADMINISTRACIÓN  
CARRERA DE DOBLE TITULACIÓN

- CASSAGNE, Juan Carlos  
*Derecho Administrativo*, Lexis Nexis, Bs. As., 2003.
- GORDILLO, Agustín  
*Tratado de Derecho Administrativo*, 4ª Ed., Fundación de Derecho Administrativo, Bs. As., 1997.

**Dictado de Clases**

- **Cronograma:** Del 06/08/2007 al 07/09/2007 – **Total:** 14 Clases – **Días de Clases:** Lunes, Miércoles y Viernes.
- **Carga Horaria Total:** 49 Hs. Reloj – **Carga Horaria Total por Clase:** 3½ Hs. Reloj
- **Organización de la Clase:** Dos Módulos de 1½ Hs. y 1¾ Hs. respectivamente con un recreo de 15' entre cada uno.

**Tiempo medio de estudio previsto para el alumno**

- Una (01) hora de estudio por una hora de clase.-

**Actividades Complementarias:**

**1. Consulta de información específica en la página web de la asignatura:**

- <http://www.joseperezcorti.netfirms.com>
- <http://www.joseperezcorti.com.ar>

**2. Consulta de información complementaria en las siguientes páginas webs:**

- *Base de Datos Políticas de las Américas* (<http://pdba.georgetown.edu/>)
- *Asociación Argentina de Derecho Constitucional* (<http://www.aadconst.org/>)
- *Foro Federal de Organismos Electorales Provinciales de la República Argentina* (<http://www.forofederal.org.ar>)

**PROF. MGR. JOSÉ Mª PÉREZ CORTI**  
Profesor Titular de Derecho Público  
Carrera de Doble Titulación  
Facultad de Ciencias Económicas y Administración  
Universidad Católica de Córdoba

**PROF. AB. JAVIER FAZIO**  
Profesor Adjunto de Derecho Público  
Carrera de Doble Titulación  
Facultad de Ciencias Económicas y Administración  
Universidad Católica de Córdoba