

UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOBA
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
CARRERA DE ABOGACÍA

PROGRAMA DE DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL
- CÁTEDRA “B” -

PROF. DR. GUILLERMO E. BARRERA BUTELER
PROFESOR TITULAR

PROF. MGR. JOSÉ M. PÉREZ CORTI
DOCENTE GRUPO

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

BOLILLA I

EL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

- a) Concepto. Objeto y fuentes.
- b) Formas federativas. Tradicionales y contemporáneas.
- c) El proceso federal argentino, su situación actual. Autonomía y Dependencia.
- d) Regla Federal: Su inclusión en las nuevas constituciones.
- e) Principales disposiciones que reafirman el federalismo en la Constitución de la Nación

BOLILLA II

EL ESTADO PROVINCIAL

- a) Elementos constitutivos. Autonomía.
- b) El poder constituyente de las provincias. Distintos sistemas de reforma: Reforma por Convención. Reforma por la legislatura “*ad referendum*”. Procedimientos. Inconstitucionalidad de la reforma constitucional.
- c) El territorio provincial. Límites. Garantías: Cesión de territorio y formación de nuevas provincias. La integridad territorial de las provincias en sus constituciones.
- d) Intervención federal: Casos en que procede, clases y efectos. Funcionamiento de una provincia intervenida. El interventor federal: Nombramiento, facultades y deberes. Límites impuestos por las constituciones provinciales a las atribuciones del Interventor

BOLILLA III

LA PROVINCIA EN LA NACIÓN

(1ª Parte)

- a) Poderes de las provincias: Conservados, concurrentes, compartidos y prohibidos. Problemática que plantea el ejercicio de facultades concurrentes.
- b) El poder de policía provincial: Principios generales. Concepto, fines y límites. Materias que comprende; poder de policía reglamentario y de ejecución: poder de policía preventivo y represivo.
- c) Relaciones interjurisdiccionales: Acuerdos interjurisdiccionales. Actos públicos y procedimientos judiciales. Extradición. Conflictos interprovinciales.
- d) La región: Concepto, su recepción en las constituciones de la Nación y las Provincias. La integración regional.
- e) La provincia y las relaciones internacionales.

BOLILLA IV
LA PROVINCIA EN LA NACIÓN

(2ª Parte)

- a) El sistema tributario argentino: Facultades de imposición de la Nación y las Provincias. Tributos coparticipados. Ley Convenio de Coparticipación.
- b) Dominio y jurisdicción de Nación y Provincias: Conceptos y problemática que plantea. Establecimientos de utilidad nacional.
- c) Servicios públicos provinciales. Concepto y caracteres, titularidad, prestación y responsabilidad. Entes regularadores.

BOLILLA V
DECLARACIONES, DERECHOS Y DEBERES

- a) Los derechos y garantías en las Constituciones Provinciales: Su armonía con la Constitución Nacional.
- b) Declaraciones de Fe política.
- c) Derechos: Enumerados y no enumerados. Su operatividad.
- d) Derechos personales. Derechos de propiedad; restricciones y límites al dominio, servidumbres administrativas y expropiación.
- e) Derechos Sociales.
- f) Asociaciones y Sociedades intermedias.
- g) Deberes.
- h) Garantías Constitucionales.
- i) Políticas especiales de Estado: Trabajo y seguridad social; protección de la vivienda única; cultura y educación; ambiente y ecología; economía y finanzas.

BOLILLA VI
DERECHOS POLÍTICOS

- a) El sufragio: Concepto y caracteres. Clasificación. Condiciones y requisitos para su ejercicio.
- b) Partidos Políticos: Concepto y caracteres. Los sistemas vigentes a nivel provincial. Sistemas de financiamiento. Consejo de Partidos Políticos.
- c) Sistemas electorales vigentes en las provincias y su comparación con los de la Nación. Aplicación de sistemas electorales en la elección de las autoridades de la Provincia de

Córdoba. Candidaturas, requisitos constitucionales. Mecanismos de discriminación positiva: Sistemas de cuotas y participación igualitaria.

- d) Institutos de democracias semi-directa: Iniciativa, consulta popular y referéndum.
- e) Tribunales electorales. Competencias.

BOLILLA VII

PODER LEGISLATIVO EN LAS PROVINCIAS

- a) Sistema unicameral y bicameral: ventajas e inconvenientes.
- b) Incompatibilidades e inhabilidades para ser legislador. Los legisladores suplentes.
- c) La asamblea legislativa: composición y funciones.
- d) Cámara de Diputados: Bases de su organización; forma de elección; requisitos de elegibilidad; duración del mandato y renovación;
- e) Derecho Parlamentario: Sesiones, simultaneidad, quórum y mayoría para decidir. Privilegios parlamentarios: individuales y colectivos; fundamentos.
- f) Formación y sanción de las leyes: En los sistemas bicamerales y en los sistemas unicamerales; aprobación por doble lectura. Iniciativa. Tratamiento: Las comisiones parlamentarias; tratamiento sobre tablas; plazo; tratamiento de urgencia. Sanción de la ley; sanción ficta, sanción por comisiones. Promulgación y veto. Publicación.
- g) Atribuciones del Poder Legislativo.
- h) El juicio político: En los sistemas bicamerales y en los sistemas unicamerales; funcionarios que comprende; causales; acusación; tribunal; procedimiento. Efectos de la sentencia, recurribilidad.
- i) Presupuesto y deuda pública: Regulación constitucional.

BOLILLA VIII

EL PODER EJECUTIVO EN LAS PROVINCIAS

- a) El Gobernador: Formas de elección; incompatibilidades; períodos; posibilidad de reelección. Juzgamiento de la elección. Sueldo e inmunidades.
- b) El Vicegobernador. Ausencia del Gobernador y acefalía.
- c) Atribuciones del Poder Ejecutivo.
- d) Los Ministros: Designación y remoción. Atribuciones. Responsabilidad.
- e) Relaciones del Poder Ejecutivo con el Poder Legislativo. Facultades del Poder Ejecutivo en la formación, sanción y promulgación de las leyes. Decretos de necesidad y urgencia y legislación delegada.

- f) Administración Pública provincial y municipal en la Constitución de la Provincia de Córdoba.

BOLILLA IX

EL PODER JUDICIAL EN LAS PROVINCIAS

- a) Independencia del Poder Judicial: Inamovilidad; intangibilidad de la remuneración; inmunidades; incompatibilidades.
- b) Designación de los magistrados: Requisitos, los Consejos de la Magistratura.
- c) Organización del Poder Judicial. Tribunales Superiores o Cortes Supremas provinciales: Integración, competencia y atribuciones. Justicia de Paz y Justicia Electoral.
- d) Control de constitucionalidad en las provincias.
- e) La responsabilidad: 1) De las Cortes o Tribunales Superiores. 2) De los magistrados inferiores. Sistemas de responsabilidad: Causales; acusación; tribunal y procedimiento. Efectos de la sentencia.
- f) El Ministerio Público: Organización; funciones; designación; inmunidades; incompatibilidades.

BOLILLA X

ÓRGANOS DE CONTROL

- a) Tribunales de Cuentas: Integración; duración del mandato; inmunidades; atribuciones.
- b) Fiscalía de Estado.
- c) Contaduría General: Designación y funciones.
- d) Defensor del Pueblo: Designación; duración del mandato; inmunidades; funciones.

BOLILLA XI

LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

- a) El régimen municipal de Buenos Aires antes de la reforma constitucional de 1994.
- b) El nuevo status constitucional de Buenos Aires. Análisis del art. 129 de la Constitución Nacional.
- c) Ley de Garantías.
- d) Estatuto Organizativo.

DERECHO MUNICIPAL

BOLILLA XII

EL MUNICIPIO

- a) El derecho municipal. Concepto. Objeto. Autonomía científica y didáctica. Fuentes:
- 1) *Supramunicipales*: a) Constitución Nacional. b) Constituciones Provinciales. c) Leyes orgánicas municipales.
 - 2) *Municipales*: a) Cartas orgánicas municipales, ordenanzas, decretos y resoluciones.
 - 3) *Otras fuentes*.
- b) Municipio: Concepto. Naturaleza. Elementos constitutivos: 1) La Población: Su relevancia para el reconocimiento y caracterización del municipio. 2) El Territorio: Criterios para su determinación. 3) El Poder. Fines del Municipio. Personalidad.
- d) Antecedentes Históricos: 1) El municipio en la España Medieval. 2) El Cabildo Indiano. 3) Los Cabildos Argentinos después de 1810. 4) El régimen municipal de la Constitución Nacional y en el Derecho Público Provincial: Su evolución histórica desde 1853.

BOLILLA XIII

LA AUTONOMÍA MUNICIPAL

- a) Autonomía y autarquía: Concepto y características diferenciales. Evolución de la jurisprudencia de la C.S.J.N. con relación a la naturaleza del municipio. La cuestión de en las constituciones de la Nación y de las Provincias.
- b) La autonomía política, administrativa, económico-financiera e institucional. La autonomía en la Constitución Nacional y de la Provincia de Córdoba.
- c) Cartas Orgánicas Municipales: Concepto. Bases constitucionales. Procedimiento para la sanción y reforma de la Carta Orgánica. Formas de Gobierno.
- d) Competencia y facultades municipales: 1) Competencia material: Propias, concurrentes y delegadas. 2) Competencia Territorial: Sistemas; modificación de radios; fusión.
- e) La Carta Orgánica Municipal de la Ciudad de Córdoba: Principales disposiciones.

BOLILLA XIV

ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL MUNICIPIO

- a) El Gobierno de Consejo e Intendente: 1) Organización, funcionamiento y atribuciones de cada órgano y sus relaciones. 2) El Tribunal de Cuentas Municipal. 3) Responsabilidad de los funcionarios municipales: Suspensión y revocación de los mandatos por el C.D. 4) Acefalía. 5) Las ordenanzas: Naturaleza; procedimiento para su formación, sanción y promulgación; la doble lectura; el trámite de urgencia; veto.
- b) El Gobierno de Comisión: Breve reseña histórica, organización, funcionamiento y atribuciones. El Administrador Municipal.
- c) Las Comunas: Organización; competencias y autoridades.

BOLILLA XV

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL MUNICIPIO

- a) Elección de las autoridades locales. Sistemas electorales aplicables.
- b) Sufragio de extranjeros: Condiciones para su ejercicio.
- c) Las Juntas Electorales municipales: Organización y competencia.
- d) Institutos de democracia semi-directa: Iniciativa popular, consulta popular, referéndum y revocatoria popular. Requisitos y procedimiento.
- e) Otras formas de participación ciudadana.

BOLILLA XVI

LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

- a) Restricciones y límites al dominio en el municipio.
- b) Servicios públicos municipales: 1) Concepto; caracteres; formas de prestación. 2) Responsabilidad del municipio en la prestación de servicios públicos. 3) Derechos y deberes de los usuarios. 4) Entes reguladores.
- c) El Poder de Policía Municipal. Materias que comprende. Poder de Policía reglamentario y de ejecución. Poder de Policía preventivo y represivo. Código de Faltas. Tribunales de Faltas Municipales.

BOLILLA XVII
EL RÉGIMEN FINANCIERO MUNICIPAL

- a) Bases constitucionales.
- b) Clasificación de los recursos municipales: 1) Tributarios: De recaudación propia y coparticipados. 2) Otros recursos.
- c) Deuda pública y empréstitos.
- d) Presupuesto Municipal.

BOLILLA XVIII
LAS RELACIONES INTERJURISDICCIONALES. EL CONTROL JUDICIAL.
LA INTERVENCIÓN DEL MUNICIPIO

- a) Relaciones del municipio con la provincia.
- b) Las relaciones intermunicipales: Entes intermunicipales.
- c) Urbanismo: Concepto y problemática. Las áreas metropolitanas.
- d) Conflictos Municipales.
- e) Revisión judicial de los actos. Intervención provincial a municipios y comunas.
Revisión Judicial de los actos.