

UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOBA  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES  
CARRERA DE ABOGACÍA

UNIDAD IV

---

**LA PROVINCIA EN LA NACIÓN**  
*(2° Parte)*

**DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL – CÁTEDRA “B”**

**Profesor Titular:** PROF. DR. GUILLERMO E. BARRERA BUTELER

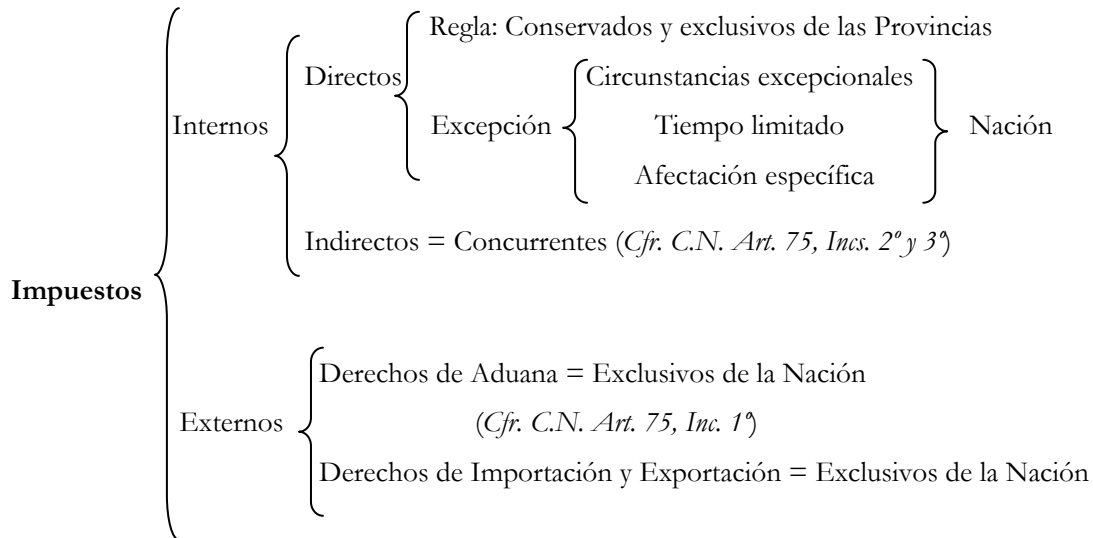
**Profesor Ayudante:** PROF. MGR. JOSE M<sup>º</sup> PEREZ CORTI

<http://www.joseperezcorti.com.ar>

**UNIDAD IV**  
**LA PROVINCIA EN LA NACIÓN**

(2ª Parte)

a) **El sistema tributario argentino: Facultades de imposición de la Nación y las Provincias.**  
**Tributos coparticipados. Ley Convenio de Coparticipación.**



**Coparticipación:** “Es la sesión o delegación concertada de facultades fiscales de los niveles subcentrales a favor de un nivel superior a cambio de recibir una parte o prorrata del total recaudado por aquél, de acuerdo a criterios o pautas preestablecidas” (Miguel Angel Asencio).

**Naturaleza Jurídica:** El nuevo Art. 75 en su Inc. 2º la define como una *ley-convenio* sobre la base del acuerdo entre la Nación y las Provincias (Horacio D. Rosatti).

**Criterios de Reparto:** “La reforma constitucional no establece porcentajes de reparto sino criterios para la distribución (primaria y secundaria) de los impuestos coparticipables” (Horacio D. Rosatti).

**Plazo para su Sanción:** Cláusula transitoria 6ª.

**Alberdi:** “Las provincias no abandonan, no enajenan ni se desprenden de su renta que entregan al gobierno nacional”.

**Constitución Nacional: Art. 75, Incs. 2º y 3º**

**Caracteres** {  
Cámara de Origen: Senado.  
Requisito de sanción: Mayoría absoluta del total de miembros de c/Cámara.  
Modificación: No puede ser unilateralmente realizada.  
Reglamentación: No está permitida.  
Provincias: Deberán aprobarla.

**Constitución Nacional: Art. 75, Incs. 2º y 3º**

**Presupuesto** { Plan de Gastos = Sistema de Prioridades = Plan de Gobierno = Programa Político  
Equilibrado { Superávit } Pueden ser { De Presupuesto o Legal  
Déficit } Financiero o De Ejercicio  
De Caja o Tesorería

**Constitución Provincial** { Tesoro Provincial: Arts. 71, 72, 73, 74 y 75  
Tesoro Municipal: Art. 188

**Límites al Poder Impositivo Provincial** { Principio de Igualdad (C.N. Art. 16)  
Libertad de circulación (C.N. Art. 10)  
Prohibición de los Derechos de Tránsito (C.N. Art. 11)

**b) Dominio y jurisdicción de Nación y Provincias: Conceptos y problemática que plantea. Establecimientos de utilidad nacional.**

Titular del Dominio  $\neq$  Titular de la Jurisdicción

**Dominio**

**Concepto:** *“Es el derecho real en virtud del cual una cosa se encuentra sometida a la voluntad y a la acción de una persona (C.C. art. 2506); o el poder ejercido sobre los bienes privados y públicos del Estado y que comprenden desde la titularidad a las más amplias facultades de disposición inherentes a todo dueño”.*

Es ejercido sobre las cosas y conduce necesariamente a la jurisdicción si nada la limita o excluye; aunque puede terminar por ser vaciado.

**Jurisdicción**

**Concepto:** *“Es la suma de las facultades divisibles en las diversas materias de gobierno o la capacidad de reglar los usos de un bien; o el poder como facultad de desarrollar las competencias que han sido asignadas a los diferentes órdenes de gobierno a través de sus órganos y de efectivizarlas en su jurisdicción”.*

Es ejercida sobre las relaciones y no lleva necesariamente al dominio; aunque en última instancia tiene más cuota de poder la jurisdicción que el dominio.

**Constitución Nacional: Art. 75, Inc. 30:** *“Corresponde al Congreso ... Ejercer una legislación exclusiva en el territorio de la capital de la Nación y dictar la legislación necesaria para el cumplimiento de los fines específicos de los establecimientos de utilidad nacional en el territorio de la República. Las autoridades provinciales y municipales conservarán los poderes de policía e imposición sobre estos establecimientos, en tanto no interfieran en el cumplimiento de aquellos fines”.*

**c) Servicios públicos provinciales – Concepto y caracteres, titularidad, prestación y responsabilidad – Entes Reguladores.**

**Concepto:** *“Servicio público es la actividad de la administración, mediante la cual satisface una necesidad colectiva o general, a través de un procedimiento de derecho público, cuyos caracteres son la continuidad, regularidad, uniformidad e igualdad”.*

**Criterios** { **Orgánico:** Toma en cuenta quien desarrolla la actividad (Estado Gendarme)  
**Funcional:** Pone el acento en la necesidad que se cubre con la actividad a desarrollar (Estado de Bienestar)

**Marienhoff:** *“Cuando la necesidad a satisfacer reúna determinados caracteres, habrá servicio público”.*